

# INTÉZKEDÉSI TERV

a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet alapján  
az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről

2023. február 23.

A Dunántúli Regionális Vízmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság (8600 Siófok, Tanácsház u. 7.) (a továbbiakban: DRV) alaptevékenysége az ivóvízellátást, valamint a szennyvízelvezetést és -tisztítást szolgáló víziközművek működtetése, ezáltal közüzemi szolgáltatás biztosítása.

A társaság részben állami, részben önkormányzati tulajdonban áll; működési területe Baranya, Fejér, Somogy, Tolna, Veszprém és Zala megyékre terjed ki. Az éves ivóvíztermelés mennyisége 55 millió m<sup>3</sup>, a szennyvíztisztításé 31 millió m<sup>3</sup>. A vízvezeték-hálózat hossza 6708 km, míg a csatornahálózaté 4662 km.

A Kbt. 28.§ (1) bekezdése szerinti ajánlatkérő kötelezettségének eleget téve, a közbeszerzési eljárás megfelelő alapossággal történő előkészítésének kötelezettsége körében a DRV mint ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 5.§ (3) bekezdése szerinti intézkedési tervet készít, tesz közzé és hajt végre.

## **I. Az intézkedési terv célja:**

A 2022. március 15-én hatályba lépett Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján, amennyiben egy ajánlatkérő esetében, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében, az egyajánlatos közbeszerzések aránya a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel.

A Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkár KSZ-57/24-64/2023. iktatószámú tájékoztatása alapján a DRV 2022. évben 26 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 7 darab, aránya 26,9 % volt.

Az intézkedési terv közvetlen célja, hogy a DRV mint ajánlatkérő az egyajánlatos eljárások számának csökkentése vonatkozásában

- megvizsgálja azt, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált 2022. évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a közbeszerzési eljárásai során,
- bemutassa, hogy milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

Sztavropulosz Szpirosz  
beszerzési  
osztályvezető-helyettes

## **II. A Dunántúli Regionális Vízmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság 2022. évben előforduló egyajánlatos közbeszerzéseinek vizsgálata**

### **1. Az egyajánlatos közbeszerzések vizsgálata**

Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások 2022. évben az eljárások tárgya, típusa és fajtája szerint:

| <b>Eljárás tárgya</b>   | <b>Eljárás típusa</b> | <b>Eljárás fajtája</b> |
|---|-----------------------|------------------------|
| 2 darab új pótkocsi beszerzése (ezen belül 2 rész érintett) <ul style="list-style-type: none"><li>- 1 - 3 tengelyes alacsony rakfelületű platós pótkocsi</li><li>- 2 - 2 tengelyes alacsony rakfelületű platós pótkocsi</li></ul> | árubeszerzés          | nyílt                  |
| 1 db nagyteljesítményű nyomtató bérlete   | árubeszerzés          | nyílt                  |
| Kalcium-nitrát oldat beszerzése   | árubeszerzés          | nyílt                  |
| 4 db hibaelhárító haszongépjármű beszerzése   | árubeszerzés          | nyílt                  |
| Vízmérő alkatrészek beszerzése II. (ezen belül 2 rész érintett) <ul style="list-style-type: none"><li>- 1 - Zenner DN15 mérőhöz szárnykerekű mérőbetét</li><li>- 2 - RFID chippek</li></ul>                                       | árubeszerzés          | nyílt                  |

A DRV a Korm. rendelet 2022. március 15-i hatályba lépését követően a jogszabálynak történő megfelelés, illetve az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése céljából alkalmazza az előzetes piaci konzultációt (a továbbiakban: EPK) a kötelezően előírt tárgykörökben.

A 2022. évben 7 db egyajánlatos közbeszerzési eljárás merült fel a DRV esetében, melyek közül 4 db a Korm. rendelet hatályba lépését megelőzően került kiírásra. A fenti táblázatban bemutatott, érintett eljárások közül a nyomtató bérlés tárgykörben lefolytatott eljárás nem tartozott a Korm. rendelet hatálya alá, így a DRV EPK lefolytatására nem volt kötelezett. Azon eljárások esetében, melyek a Korm. rendelet alapján érintettek az EPK alkalmazásában, a DRV a 2022. év során eleget tett a jogszabályi kötelezettségének, többek között a pótkocsi beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás indítása előtt EPK került lefolytatásra.

A fenti táblázatból látható, hogy alapvetően a DRV árubeszerzései érintettek egyajánlatos beszerzésekkel, amik alapvetően két részre oszthatók:

- A közszolgáltatói feladatellátáshoz szükséges speciális eszközök beszerzése
- A közszolgáltatói feladatellátáshoz szükséges speciális gépjárművek beszerzése

Általánosságban elmondható, hogy az ivóvízellátás, a szennyvízelvezetés és -tisztítást szolgáló víziközművek működtetéséhez szükséges áruk piaca jelentősen szűkebb, mint az általános célú beszerzési tárgyaké, ami főként annak köszönhető, hogy a felhasznált áruk egyedi paraméterekkel rendelkeznek, ezen speciális termékek forgalmazásával kevesebb gazdasági szereplő foglalkozik.

A víziközművek által használt vegyszerek szállítói piaca oligopolnak mondható, tekintettel arra, hogy jellemzően ugyanaz a 2-3 gazdasági szereplő érdeklődik a tárgyi közbeszerzési eljárások iránt, ezáltal annak az esélye, hogy egyénél több ajánlat érkezzon, jóval alacsonyabb.

A személy-, illetve az áruszállításra alkalmas gépjárművek tárgyú közbeszerzési eljárásokat a covid19 világjárvány és az azt követő orosz-ukrán háború okozta világpiacon befolyásolják negatívan, ez figyelhető meg a közbeszerzési eljárásokban résztvevők számának csökkenésével.

## **2. A 2022. évben megtett intézkedések az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentése érdekében**

### **Előzetes piaci konzultáció alkalmazása**

A Korm. rendelet 2022. március 15-i hatályba lépése óta a DRV a jogszabályban meghatározott kötelező esetkörökön felül minden olyan eljárásában, ami potenciálisan érintett lehet az egyajánlatos közbeszerzésben, igyekszik alkalmazni az előzetes piaci konzultációt, a társaságnál felmerülő valamennyi tárgykörben, leginkább árubeszerzések és szolgáltatás megrendelések esetén. **A DRV a 2022. évben a 16 db EPK-t folytatott le.**

### **Keretmegállapodás és dinamikus beszerzési rendszer**

Ajánlatkérő azon tárgykörök esetében, amik időszakosan felmerülnek a közbeszerzési tervben, illetve a beszerzési igények listájában, a **2022. évben figyelmet fektetett arra, hogy csoportosítva, sajátos beszerzési rendszerek keretében valósítsa meg a közbeszerzési eljárásait, ami csökkenti az egyajánlatos közbeszerzések számát.** Lefolytatásra került egy keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárás **8 részben szennyvíziszap hasznosítása tárgyban**, melyek mindegyikében történt szerződéskötés.

A DRV időszakosan felmerülő feladatellátásához szükséges tárgykörökben 2022. évben elkezdte előkészíteni a dinamikus beszerzési rendszerek felállítását. **Az ivóvíz-, a szennyvíz- és a nyersvíz tisztításához szükséges vegyszerek beszerzésére 2023. januárjában 3 db DBR-t indított.**

Sztavropulosz Szpirosz  
beszerzési  
osztályvezető-helyettes

**III. A Dunántúli Regionális Vízmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság egyánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedései:**

**1. Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint eredménytelenségi indok előírása**

|   | Árubeszerzés   | Szolgáltatás megrendelés   | Építés   |
|---|--|--|--|
| Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja kötelező előírása   | Igen<br>(amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra EPK) | Igen<br>(amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra EPK)   | Igen<br>(amennyiben uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása nem kerül lefolytatásra EPK) |
| Intézkedés végrehajtási módja                         | Eljárást megindító felhívásban történő előírása  | Eljárást megindító felhívásban történő előírása  | Eljárást megindító felhívásban történő előírása  |
| Intézkedés végrehajtásának határideje                 | Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig  | Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig  | Felhívás BB jóváhagyásra történő megküldéséig  |
| Végrehajtásért felelős                                | Eljárásba bevont FAKSZ   | Eljárásba bevont FAKSZ   | Eljárásba bevont FAKSZ   |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Nem  | Nem  | Nem  |
| Kockázatok  | Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.     | Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik, ezzel adott szakmai alapfeladat időlegesen ellátatlanul maradhat. | Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi határidejével tolódik.     |

## 2. Kbt. 28. § (4) bekezdés szerinti előzetes piaci konzultáció alkalmazása

|   | Árubeszerzés   | Szolgáltatás megrendelés   | Építés   |
|---|--|--|--|
| Kbt. 28. § (4) bekezdés kötelező előírása             | Nem<br>(kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben)  | Nem<br>(kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben)  | Nem<br>(kivéve a 63/2022. Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése szerinti esetekben)  |
| Intézkedés végrehajtási módja                         | Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése  | Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése  | Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése  |
| Intézkedés végrehajtásának határideje                 | Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon  | Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon  | Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon  |
| Végrehajtásért felelős                                | Eljárásba bevont FAKSZ   | Eljárásba bevont FAKSZ   | Eljárásba bevont FAKSZ   |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Igen<br>Az EPK min. 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges   | Igen<br>Az EPK min. 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges   | Igen<br>Az EPK min. 7 napos időigényével és az összefoglaló elkészítésének időigényével kalkulálni szükséges   |
| Kockázatok  | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt.<br>Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során. | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt.<br>Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során. | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik, amennyiben a beérkezett vélemények alapján a szerződéses feltételek, vagy a műszaki leírás módosítása indokolt.<br>Valós információk, észrevételek érkeznek-e be az EPK során. |

Sztavropulosz Szpirosz  
beszerzési  
osztályvezető-helyettes

### 3. Előkészítés, felmérés

|   | Árubeszerzés   | Szolgáltatás megrendelés  | Építés  |
|---|--|---|---|
| Előkészítés   | Igen   | Igen  | Igen  |
| Intézkedés végrehajtási módja                         | <p>A beszerzendő termék, vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelhet az Ajánlatkérőnek. Nagyértékű beszerzések esetén javasolt, hogy ne csak a hazai, hanem a külföldi potenciális ajánlattevők is kerüljenek azonosításra.</p> <p>Ajánlatkérő a felmért piaci információkat figyelembe véve készíti el a közbeszerzés műszaki leírását, annak érdekében, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban.</p> |   |   |
| Intézkedés végrehajtásának határideje                 | Az eljárás előkészítése során kerül egyedileg megjelölésre, a közbeszerzési terv szerinti ütemezés alapján.  |   |   |
| Végrehajtásért felelős                                | SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során  | SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során | SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Igen   | Igen  | Igen  |

### 4. Munkafolyamatok felülvizsgálata és átalakítása

|                               | Árubeszerzés  | Szolgáltatás megrendelés | Építés |
|-------------------------------|---|--------------------------|--------|
|                               | Igen  | Igen                     | Igen   |
| Intézkedés végrehajtási módja | <p>Ajánlatkérő olyan munkafolyamatokat alakít ki a közbeszerzések előkészítését érintően, amely megteremti a különböző szakterületek (különösen a projektmenedzsment, a közbeszerzési és a beszerzés tárgya szerinti szakértelem) együttműködésének módját. A közbeszerzési eljárások megtervezése során elengedhetetlen, hogy a szervezet megfelelő szakmai kompetenciával rendelkezzen az eljárások gondos előkészítéséhez, amivel a későbbi hibák kiküszöbölhetők. A közbeszerzési eljárások előkészítését az eljárások esetén olyan módon szükséges végezni, hogy az tekintettel legyen a piac és a beszerzési alternatívák előzetes felmérésére és a beszerzési folyamat</p> |                          |        |



|   |   |
|---|---|
|   | hatékony menedzselésére. A megfelelő tervezés szükségességére a pénzügyi tervezés során is figyelemmel kell lenni, pl. szükség esetén számolni kell egy külső szakértő bevonásának pénzügyi feltételeivel.  |
| Intézkedés végrehajtásának határideje                 | Eljárásonként folyamatos  |
| Végrehajtásért felelős                                | Eljárásonként a FAKSZ, aki szervezi az adott közbeszerzési eljárásban résztvevők munkáját   |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Nem   |
| Kockázatok  | Adminisztratív kapacitások rendelkezésre állásának biztosítása szükséges: Ez elsősorban a humán, illetve szervezeti kapacitásokat jelenti, de magában foglalhatja akár az ajánlatkérő eszközeit is (pl. informatikai rendszerek). Kapacitásnövelő intézkedés lehet például új munkatársak felvétele, a meglévő személyi állomány képzése, belső átszervezések a munka hatékonyságának növelése érdekében, külső kapacitások fokozottabb bevonása különösen a tárgy szerinti szakértelem biztosítására, de ide sorolhatók akár az informatikai vagy egyéb, a közbeszerzések során használt eszközök fejlesztései is. Számolni kell a felmerülő költségekkel. |

### 5. Dinamikus beszerzési rendszer alkalmazása

|   | Árubeszerzés  | Szolgáltatás megrendelés | Építés |
|---|---|--------------------------|--------|
|   | Igen  | Igen                     | Igen   |
| Intézkedés végrehajtási módja                         | Az ajánlatkérő a beszerzési igényei megvalósítása tekintetében – jellemzően, amennyiben adott beszerzés rendszeresen ismétlődik, és a piacon nagyszámú gazdasági szereplő van jelen, továbbá a beszerzés tárgya esetében folyamatosak a fejlesztések, rövid időn belül sokkal kedvezőbb paraméterekkel rendelkező termékek érhetők el; illetőleg olyan termékek esetén, ahol az egységárak változása a piaci folyamatokat gyorsan követi – megvizsgálja dinamikus beszerzési rendszer (Kbt. 106-107. §) alkalmazásának lehetőségét. |                          |        |
| Intézkedés végrehajtásának határideje                 | Eljárásonként folyamatos  |                          |        |
| Végrehajtásért felelős                                | Eljárásonként a FAKSZ, aki szervezi az adott közbeszerzési eljárásban résztvevők munkáját   |                          |        |
| Az előírás kihatással van az előkészítés időigényére? | Nem   |                          |        |

Sztavropulosz Szpirosz  
beszerzési  
osztályvezető-helyettes

|            |  |
|------------|--|
| Kockázatok | A tervezett szerződéskötési határidő tolódik a dinamikus beszerzési rendszer felállításának időtartamával. |
|------------|--|

## 6. Egyéb javaslatok

Az eljárások előkészítése, bonyolítása során Ajánlatkérő felhívja az eljárás előkészítésében részt vevők figyelmét az alábbiakra:

- a. A közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése
  - Nagyobb esélye van a verseny hiányának például, ha az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését olyan időszakra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.). Egy, az Európai Bizottság számára készített kutatás megállapította, hogy Magyarországon az őszi és téli hónapokban jóval nagyobb az esélye az egyajánlatos közbeszerzéseknek, mint a tavaszi hónapokban.
  - Kerülendő lehet hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítása, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.
- b. Valamely másik sajátos beszerzési módszer választása
  - A közbeszerzési terv elkészítésekor érdemes figyelembe venni, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, a megfelelő szintű versenyhez, ennek okán célszerű valamely másik sajátos beszerzési módszert választani (pl. keretmegállapodás megkötésére irányuló eljárás lefolytatása, vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) megoldást jelenthet-e a helyzetre.
- c. Megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása:
  - Lehetőség szerint kerülendő a gyorsított eljárások alkalmazása.
  - Lehetőség van élni a jogszabályi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidő alkalmazásával.
- d. Műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása
  - A műszaki leírás elkészítésekor a szabályoknak való „formális” megfelelés mellett célszerű arra törekedni, hogy a leírásban szereplő paramétereknek lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő által kínált termék, vagy szolgáltatás meg tudjon felelni. Fontos tehát arra figyelni, hogy a műszaki leírás ne tartalmazzon olyan műszaki paramétert, amely indokolatlanul kizár egyes termékeket, vagy szolgáltatásokat, amennyiben az igényeknek azok is megfelelnek.
- e. Az alkalmassági feltételeket a ténylegesen szükséges minimumra való korlátozása
  - A Kbt. a referenciák és az árbevétel körében maximálja az alkalmassági feltételek előírásait, azonban ezeknél enyhébb feltételek is bármikor meghatározhatóak,



illetve adott esetben meg is kell határozni, ha a maximálisan előírható alkalmassági feltétel is aránytalan elvárást jelentene az adott közbeszerzés tekintetében.

f. Szerződéses feltételrendszerek felülvizsgálata

- A gazdasági szereplők számára a szerződéses feltételrendszer alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, amik az árazás mellett befolyásolják azon döntésüket is, hogy kívánnak-e ajánlatot benyújtani az adott eljárásban.
- Ha például egy szerződésben a beszerzési árak jövőbeli változása kockázatot jelent, megfontolandó a szerződés tervezetben az árak jövőbeli változásának lehetőségeit előre rendezni (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.
- Teljesítési határidő reális meghatározása.
- Szerződést biztosító mellékkötelezettségek racionalizálása.

A DRV az eljárásai során a fentebb ismertetett dinamikus beszerzési rendszerek felállításában látja jelenleg a legnagyobb lehetőséget a beszerzési legsikeresebb megvalósítására, továbbá az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentésére, ezért a vegyszereken túl további DBR-ek felállítását tervezi 2023. évben.

Az intézkedési tervben foglaltak alkalmazására a 2022. április 30-át követően megindított EU nyílt közbeszerzési eljárások vonatkozásában kerül sor.

Kelt: Siófok, 2023.02.23.



Volencsik Zsolt Mihály  
vezérigazgató

Sztavropulosz Szpirosz  
beszerzési  
osztályvezető-helyettes

